



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Aika 17.08.2020, klo 16:01 - 18:58

Paikka Sähköinen kokous

### **Käsitellyt asiat**

- § 264 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 265 Ilmoitusasiat**
- § 266 Asemakaavan muutos, Wärtsilänkatu 4 ja 6**
- § 267 Lausunto HE eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi / päätöksenteko**
- § 268 Palkkiosääntötoimikunnan perustaminen**
- § 269 Luottamushenkilöiden tietoturvasitoumus**
- § 270 Muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020**
- § 271 Muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuonna 2020**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Saapuvilla olleet jäsenet

Helinä Perttu, puheenjohtaja  
Tomi Passi, 1. varapuheenjohtaja  
Ulla-Mari Karhu, § 265-271, 2. varapuheenjohtaja, saapui 16:09  
Hanna Graeffe, saapui 16:02  
Jarno Hautamäki  
Katja Repo, saapui 16:02  
Mikko Taavitsainen, § 265-271, saapui 16:05  
Mimmi Launiala  
Pekka Heikkilä, saapui 16:03  
Willem van Schevikhoven  
Mikko Päivinen, varajäsen Mikko Vesterinen, varajäsen

### Muut saapuvilla olleet

Iiris Laukkanen, hallintojohtaja, sihteeri  
Eemeli Peltonen, valtuuston puheenjohtaja, saapui 16:03  
Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja  
Henry Berg, Valtuuston 1. varapuheenjohtaja  
Tiia Lintula, Valtuuston 2. varapuheenjohtaja, § 265, saapui 16:24  
Olli Keto-Tokoi, kaupunkikehitysjohtaja, § 264 - 266, saapui 16:03, poistui 17:09  
Juhana Hiironen, vs. kaavoitusjohtaja, § 264 - 266, saapui 16:04, poistui 17:10

### Allekirjoitukset

Helinä Perttu  
Puheenjohtaja

Iiris Laukkanen  
Sihteeri



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 264

#### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 18.8.2020 alkaen.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 265

#### Ilmoitusasiat

##### Ilta kouluasiat

1. MAL-sopimuksen tilannekatsaus
2. Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

##### Ilmoitusasiat

Hankintapäätös torin ja Jannen palveluista tehty

Mal-Sopimus neuvottelutulos (oheismateriaali)

Helsingin seudun kuntien yhteistyösopimus (oheismateriaali)

Kirje 29.6.2020 / Porvoo ja Lohjan kaupunkien esitys tulla kutsutuksi Helsingin seudun yhteistyökokouksen toimintaan (oheismateriaali)

Perustelumuistio 29.6.2020 (oheismateriaali)

##### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

##### Käsittely

Vs. kaavoitusjohtaja selosti MAL-neuvottelutulosta.

Tämän asian käsittely keskeytettiin klo 16.43 ja siirryttiin käsittelemään § 266. Asian käsittelyä jatkettiin § 266 tultua käsitellyksi.

Kaupunginhallitus piti tämän asian jälkeen tauon 17.50 - 18.00.

##### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunkikehityslautakunta, § 13, 27.02.2020**

**Kaupunkikehityslautakunta, § 19, 11.06.2020**

**Kaupunginhallitus, § 266, 17.08.2020**

**§ 266**

**Asemakaavan muutos, Wärtsilänkatu 4 ja 6**

JARDno-2019-2588

**Kaupunkikehityslautakunta, 27.02.2020, § 13**

Valmistelijat / lisätiedot:

Åsa Graeffe

asa.graeffe@jarvenpaa.fi

kaavoitusinsinööri

Liitteet

1 Kaavaehdotuskartta lautakuntakäsittelyyn

2 Kaavaehdotusselostus lautakuntakäsittelyyn

### Perustelut

### Tiivistelmä

**Wärtsilänkatu 4 ja 6 asemakaavamuutoksen päätavoitteena on tutkia mahdollisuutta muuttaa Wärtsilänkadun ja rautatien välissä olevien teollisuus- ja vajaakäyttöisen huoltoaseman tonttien asemakaavaa Keskustan osayleiskaavan 2030 mukaisesti tehokkaalle keskustamaiselle asumiselle.**

**Asemakaavan muutostyö on käynnistynyt tontinomistajien aloitteesta. Kaupunginhallitus on 9.9.2019 hyväksynyt puitesopimukset Wärtsilänkatu 4:n, § 217, ja Wärtsilänkatu 6:n, § 218, kanssa. Asemakaava laaditaan keskustan osayleiskaavatavoitteiden mukaisesti tiiviissä yhteistyössä hakijoiden kanssa Järvenpään kaupungin asemakaavoituksessa virkamiestyönä.**

**Tonteille suunnitellaan yhteensä neljä seitsemän - kahdeksan kerroksista asuinkerrostaloa, joille osoitetaan asuinkerrosalaa yhteensä 9 350 k-m<sup>2</sup>. Lisäksi voidaan tonteille toteuttaa yhteensä 200 k-m<sup>2</sup> liiketilaa rakennusten ensimmäisiin kerroksiin. Viitesuunnitelmien mukaan tonteille tulee yhteensä noin 165 uutta asuntoa. Rakennusmassat sijoitetaan tonteille kulmittain muodostamaan suojaisat piha-alueet tonteilla. Korkeat asuinrakennukset suojaavat pihojen leikki- ja oleskelualueet ratamelusta. Matalammat varasto- ja talousrakennusmassat Wärtsilänkadun varressa muodostavat kaupunkimaisen katutilan ja suojaavat pihat kadulta tulevalta liikennemelulta. Tonteille tulee yhteensä noin 120 autopaikkaa.**

### Asemakaavaprosessin vaiheet ja vuorovaikutus

Asemakaavan muutoksen vireilletulosta ilmoitettiin kuulutuksella 18.9.2019 sekä kirjeellä asianosaisille ja naapurikiinteistöjen omistajille. Osallistumis- ja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

arviointisuunnitelma on ollut nähtävänä 18.9.2019 lähtien Seutulantalons ilmoitustaululla sekä Järvenpään kaupungin internetsivuilla. Vireilletulon yhteydessä asetettiin nähtäville kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma, johon saatiin kaksi kirjallista palautetta.

Asemakaavan muutosluonnosaineisto on ollut nähtävänä 27.11. – 18.12.2019 välisen ajan Seutulantalons palvelupisteessä sekä Järvenpään kaupungin internet-sivuilla. Nähtävillä olostu kuulutettiin kaupungin ilmoitustaulululla, internet-sivuilla ja lehti-ilmoituksena Viikkouutisissa. Luonnosvaiheen lausuntomahdollisuudesta tiedotettiin seuraavia tahoja: Uudenmaan ELY -keskus, Väylävirasto, Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, Keski-Uudenmaan ympäristökeskus, Järvenpään Vesi, Järvenpään ympäristöyhdistys ry, Fortum Power and Heat Oy, Caruna Oy, Fortum Power & Heat Oy /Kaukolämpö, Elisa Oyj ja TeliaSonera Finland Oyj. Asemakaavan muutostyö on tehty tiiviissä yhteistyössä kaupungin kaupunkitekniikan suunnittelun ja rakennusvalvonnan kanssa.

Kaavaluonnoksesta saatiin neljä lausuntoa, kirjallisia mielipiteitä ei tullut. Väylävirasto ja ELY -keskus huomauttivat lausunnoissaan asuinkorttelin meluolosuhteista ja vaativat mm. melu- ja runkomelumääräysten tarkistamista ja tiukentamista. Rakennusten ääneneristävyysvaatimuksissa tulisi huomioida keskiäänitasojen lisäksi myös maksimimelutasojen edellyttämät korkeammat ääneneristävyysvaatimukset. Lausunnot huomioidaan asemakaavan jatkosuunnittelussa. Melu- ja tärinä-määräyksiä on tarkistettu kaavaehdotukseen. Alkuperäiset lausunnot ja mielipiteet osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja kaavaluonnosvaiheesta on esitetty päätösesityksen oheismateriaalina. Lyhennelmät lausunnoista ja mielipiteistä sekä kaavoituksen vastineet niihin esitetään asemakaavaselostuksen liitteessä 5.

Asemakaavaluonnoksen nähtävillä olon jälkeen on saadun palautteen johdosta tarkennettu ja täydennetty kaava-aineistoa. Kaavakarttaan on tehty seuraavat muutokset:

- AK-60 määräysteksti on täydennetty lauseella: Asuinhuoneistojen makuu- ja oleskeluhuoneissa yöaikainen hetkellinen enimmäisäänitaso ei saa ylittää 45 dB LAmax.
- Asemakaavaehdotuskarttaan on radanpuoleisille rakennusaloille lisätty uusi dB -yhdistelmämerkintä (40/32 dBA), joka huomioi erityyppisten asuintilojen ääneneristävyysvaatimukset määräystekstillä: Merkintä osoittaa rakennusalan sivun, jonka puoleisten asuinrakennuksen ulkoseinien sekä ikkunoiden ja muiden rakenteiden kokonaisääneneristävyys tulee olla vähintään luvun osoittama dBA-määrä. Ensimmäinen suurempi luku osoittaa vaatimuksen makuu- ja olohuoneiden osalta, toinen pienempi luku muiden asuinhuoneiden osalta.
- Kaavaluonnoksen /vä -määräys on kokonaan uudistettu ja korvataan kaavaehdotuksessa selkeämmällä /tä-1 määräyksellä: "Alue, jonka rakentamisessa tulee huomioida mahdollinen raide- tai muun liikenteen aiheuttama tärinä. Tärinä tai siitä aiheutuva runkoääni ei rakennusten



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

sisätiloissa saa ylittää voimassa olevia suositus- ja enimmäisohjearvoja. Rakennusluvan yhteydessä tulee esittää rakennuskohtaiset ratkaisut tärinän ja runkoäänien vaimennustoimenpiteiksi.”

- Kaavakarttaan on merkitty johtovaraus korttelin läpi kulkevalle sähköjohdolle.

### Asemakaavan kuvaus

Asemakaavan muutos koskee Wärtsilänkadun varren Yhdistettyjen teollisuus- ja varastorakennusten (TTV-4) tonttia 7-730-2 ja Moottoriajoneuvojen huoltoaseman ja liikerakennusten (ALM) tonttia 7-733-7 sekä tonttien välistä viheraluekaistaletta ja Wärtsilänkadun ja Pajalantien risteysalueen katualuetta. Asemakaavan muutoksella tehostetaan alueen kaupunkirakennetta Keskustan osayleiskaavan tavoitteiden mukaisesti osoittamalla tonteille keskustamaista asuinkerrostalorakentamista.

Tonttien suunnittelussa huomioidaan alueen sijainti rautatien melu- ja tärinäalueella ja haasteelliset meluolosuhteet ohjaavat kaavaratkaisua ja rakennusmassojen sijoittamista tonteilla. Kaavaratkaisuksi valittiin melusuojauksen kannalta toimivin vaihtoehto. Molemmille tonteille sijoitetaan kaksi toisiinsa L-muodossa kytkettyä asuinkerrostaloa ja Wärtsilänkadun puolelle sijoitetaan yksikerroksiset piharakennukset. Rakennusten väliin muodostuu näin melulta suojatut pihojen oleskelualueet. Yksiportaiset asuinkerrostalot ovat seitsemän ja kahdeksan kerroksisia. Tonttien pysäköintialueet sijoittuvat meluisalle junaradan puolelle. Tonteille ajo osoitetaan tonttien rajalle yhteisestä tonttiliittymästä.

Kaava-alueen kokonaispinta-ala on 1,62 hehtaaria, josta on asuinkerrostalojen korttelialuetta (AK-60) noin 8290 m<sup>2</sup> ja katualuetta noin 7900 m<sup>2</sup>. Kortteliin saa asuinrakennusoikeuden lisäksi rakentaa 200 k- m<sup>2</sup> liiketilaa asuinkerrostalojen ensimmäiseen kerrokseen. Korttelin rakentamistehokkuus vastaa lukua  $e = 1,30$ .

Autojen pysäköinti- ja säilytyspaikkojen rakennusalalla on tilaa noin 120 autolle.

Kaavaselostuksessa on esitetty asemakaavan tarkempi kuvaus ja asemakaavan toteuttamisen vaikutukset. Rakentamistapaohjeilla varmistetaan rakentamisen laatu ja soveltuvuus ympäristöön ja ne hyväksytään sitovina kaavan yhteydessä. Rakentamistapaohjeet ovat selostuksen liitteenä 3. Korttelialueelle laaditaan erillinen tonttijako asemakaavoituksen jälkeen.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Keto-Tokoi, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. hyväksyä 7. eli Pajalan kaupunginosan korttelin 730 Moottoriajoneuvojen huoltoaseman ja liikerakennusten korttelialuetta ja korttelin 733 Yhdistettyjen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta sekä niihin liittyvää puistoaluetta ja katualuetta koskevan Wärtsilänkatu 4 ja 6 asemakaavan muutosehdotuksen (asemakaavakartta, päivätty 14.2.2020 ja asemakaavan selostus, päivätty 27.11.2019/täydennetty 14.2.2020) ja asettaa asemakaavan muutosehdotuksen julkisesti nähtäväksi MRL 65 § ja MRA 27 § mukaisesti.
2. pyytää asemakaavan muutosehdotuksesta lausunnot seuraavilta tahoilta: Uudenmaan ELY –keskus, Väylävirasto, Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, Keski-



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Uudenmaan ympäristökeskus, Järvenpään Vesi, Fortum Power and Heat Oy, Caruna Oy, Fortum Power & Heat Oy/Kaukolämpö ja Elisa Oyj.

3. antaa kaupunkikehitykselle valtuudet tehdä stilistisiä ja teknisiä parannuksia asemakaavan ehdotusmateriaaliin ennen nähtäville panoa ja lausuntokierrosta.

### Päätös

Hyväksyttiin.

### Kaupunkikehityslautakunta, 11.06.2020, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Åsa Graeffe

asa.graeffe@jarvenpaa.fi

kaavoitusinsinööri

### Liitteet

- 1 asemakaavaselostus liitteineen hyväksymiskäsittelyyn
- 2 asemakaavakartta hyväksymiskäsittelyyn
- 3 Rakennustapaohje 200213 hyväksymiskäsittelyyn

Asemakaavan muutosehdotus on ollut MRL 65§:n ja MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävänä 18.3. – 17.4.2020 Seutulantalon palvelupisteessä ja Järvenpään kaupungin internet-sivuilla. Nähtävilläolosta on ilmoitettu kuulutuksella Viikko-lehdessä ja Järvenpään kaupungin internet-sivuilla sekä kirjeellä naapurikiinteistöjen omistajille. Asemakaavaehdotuksesta on pyydetty lausunnot Uudenmaan ELY-keskukselta, Väylävirastolta, Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselta, Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Järvenpään vedeltä, Fortum Power and Heat Oy:lta, Caruna Oy:lta ja Elisa Oyj:lta.

Kaavaehdotuksesta on saatu kuusi lausuntoa: Elisa Oyj:lta, Väylävirastolta, Fortum Power and Heat Oy:lta, Caruna Oy:lta, Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselta ja Uudenmaan ELY-keskukselta. Muistutuksia ei esitetty. Lausunnot ovat lyhentämättöminä kokouksen oheismateriaalina. Yhteenvedo lausunnoista ja kaavoituksen vastineet niihin ovat asemakaavaselostuksen liitteenä 5.

Lausunnoissa esitettiin tarkennuksia asuinkorttelin meluntorjuntamääräyksiin, lähinnä parvekkeisiin ja huoneistoihin kohdistuvien melutasojen johdosta. Asuntojen oleskeluparvekkeita on tarkoituksenmukaista suojata melulta ja varmistaa, että niillä saavutetaan valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaiset ulkoalueille annettujen melutasojen ohjearvot.

Asuinkerrostalokorttelin kaavamääräyksen (AK-60) melunsuojavaatimuksia on tarkistettu ja laajennettu koskemaan tonttien leikki- ja oleskelualueiden lisäksi myös asuntojen oleskeluparvekkeita. AK -määräystekstiä on tarkistettu muotoon: *"Tonteille sijoitettava leikki- ja oleskelualue sekä **asunnon oleskeluparveke** tulee suojata siten, että liikenteen aiheuttama melu alueella ei ylitä melun A-painotetun ekvivalenttitason (Laeq)*





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

*arvoja päivällä (klo 7-22) 55dB(A) ja yöllä (klo 22-7) 50dB(A).”* Lisäksi kaavakarttaan on Wärtsilänkadun katualueelle varattu paikka puistomuuntamolle ohjeellisella merkinnällä mu-1.

Asemakaavakarttaan ja -määräyksiin on kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen tehty edelläselostetun mukaiset tarkistukset sekä joitakin teknisiä täydennyksiä. Asemakaavaselostukseen on tehty vastaavat täydennykset. Rakentamistapaohjeisiin ei ole tehty muutoksia. Tehdyt tarkistukset eivät muuta varsinaista kaavaratkaisua, eivätkä edellytä kaava-aineiston uudelleen nähtävälle asettamista.

Asemakaavan muutoksesta laadittavat maankäyttösopimukset Wärtsilänkatu 4:n (kiinteistö 186-7-730-2) ja Wärtsilänkatu 6:n (kiinteistöt 186-7-733-7 ja 186-401-1-1513) käsitellään kaupunginhallituksessa ennen asemakaavamuutoksen hyväksymiskäsittelyä.

OKT

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Keto-Tokoi, kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. hyväksyä annetut vastineet asemakaavamuutosehdotuksesta annettuihin (kaavaselostuksen liite 5) lausuntoihin
2. esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä 7. eli Pajalan kaupunginosan korttelin 730 Moottoriajoneuvojen huoltoaseman ja liikerakennusten korttelialuetta (ALM) ja korttelin 733 Yhdistettyjen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta (TTV-4) sekä niihin liittyvää puistoaluetta ja katualuetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen (asemakaavakartta, päivätty 14.2.2020, tarkistettu 7.5.2020 sekä asemakaavan selostus, päivätty 27.11.2019, tarkistettu 14.2.2020/ 7.5.2020) ja rakennustapaohjeet (päivätty 13.2.2020).

### Käsittely

Vt. kaavoitusjohtaja Juhana Hiironen esitteli asiaa lyhyesti.

### Päätös

Hyväksyttiin.

---

## Kaupunginhallitus, 17.08.2020, § 266

Valmistelija / lisätiedot:  
Åsa Graeffe  
asa.graeffe@jarvenpaa.fi  
kaavoitusinsinööri

### Liitteet

1 asemakaavaselostus liitteineen hyväksymiskäsittelyyn



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

- 2 asemakaavakartta hyväksymiskäsittelyyn
- 3 Rakennustapaohje 200213 hyväksymiskäsittelyyn

Kaupunkikehityslautakunta 11.6.2020 § 19

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä 7. eli Pajalan kaupunginosan korttelin 730 Moottoriajoneuvojen huoltoaseman ja liikerakennusten korttelialuetta (ALM) ja korttelin 733 Yhdistettyjen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta (TTV-4) sekä niihin liittyvää puistoaluetta ja katualuetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen (asemakaavakartta, päivätty 14.2.2020, tarkistettu 7.5.2020 sekä asemakaavan selostus, päivätty 27.11.2019, tarkistettu 14.2.2020/ 7.5.2020) ja rakennustapaohjeet (päivätty 13.2.2020).

### **Käsittely**

Vs. kaavoitusjohtaja Juhana Hiironen selosti asiaa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

KV



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 267

#### **Lausunto HE eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi / päätöksenteko**

JARDno-2020-1637

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi-Marja Karjalainen

kirsi-marja.karjalainen@jarvenpaa.fi

hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtaja

Valmistelijat: hallintojohtaja Iiris Laukkanen, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtaja Kirsi-Marja Karjalainen

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö ovat pyytäneet Järvenpään kaupungilta lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi. Lausunto on annettava 25.9.2020 kello 16.00 mennessä.

Kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa 10.8.2020 § 254 ja päättänyt, että maakuntajakoa koskevin osin asia saatetaan kaupunginvaltuuston ratkaistavaksi ja kaupunginhallitus antaa lausunnon muilta osin. Kaupunginhallitus päättää kokouksessaan 17.8.2020 tarkennetusta käsittelyaikataulusta.

Tarkennetuksi käsittelyaikatauluksi ehdotetaan maakuntajakoa koskevin osin seuraavaa:

5.10.2020 Kaupunginhallituksen täytäntöönpanopäätös

25.9.2020 Lausunnon määräpäivä

24.9.2020 Kaupunginvaltuuston kokous

14.9.2020 Kaupunginhallitus tekee kaupunginvaltuustolle ehdotuksen lausunnoiksi (voimaanpanolain osalta)

27.8.2020 Kaupunginvaltuuston iltakoulu.

Tarkennetuksi käsittelyaikatauluksi ehdotetaan muilta osin seuraavaa:

25.9.2020 Lausunnon määräpäivä

(23.9.2020 Keusoten yhtymävaltuusto käsitellee lausuntoa)

(22.9.2020 Keusoten hallituksen mahdollinen toinen käsittely lausunnon osalta)

21.9.2020 Kaupunginhallitus antaa lausunnon

14.9.2020 Kaupunginhallitus käsittelee asiaa

10.9.2020 Kaupunginhallituksen esityslista ja kokouskutsu

(1.9.2020 Keusoten hallitus käsitellee lausuntoa)



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

27.8.2020	Kaupunginvaltuuston iltakoulu
26.8.2020	Talousjaoston lausunto
24.8.2020	Kaupunginhallituksen iltakoulu
21.8.2020	Talousjaoston esityslista ja kokouskutsu
19.8.2020	Hyvinvointilautakunnan lausunto
18.8.2020	Opetus- ja kasvatustalouden lausunto
13.8.2020	Kuntajohtajien neuvottelukunnan kokous

Asia on laaja, periaatteellinen ja merkittävä, minkä vuoksi asiaa käsitellään laajasti eri toimielimissä ja käsittelyaikataulussa pysyminen on välttämätöntä. Asian valmistelu tapahtuu tasatahtisesti eri organisaatioissa, minkä vuoksi muiden organisaatioiden lopulliset lausunnot eivät liene käytettävissä päätöksenteon pohjana. Vastaus kaupunginjohtajan tiedusteluun, voidaanko lausunnon antamiselle varattua määräaikaa jatkaa, on ollut kieltävä.

IL

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy edellä selostustekstissä esitetyn käsittelyaikataulun.

### **Käsittely**

Esittelijä täydensi päätösehdotustaan kuulumaan siten, että kaupunginhallitus päättää valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ylimääräisessä kokouksessaan 25.9.2020 kello 7.30.

### **Päätös**

Hyväksyttiin esittelijän muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 268

#### **Palkkiosääntötoimikunnan perustaminen**

JARDno-2020-1684

Valmistelija / lisätiedot:

Iiris Laukkanen

iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi

hallintojohtaja

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan kaupunginhallitus voi asettaa toimikuntia määrätyn tehtävän hoitamista varten. Kaupunginvaltuusto on 23.10.2017 § 60 päättänyt Järvenpään kaupungin toimielinten palkkiosäännöstä. Palkkiosäännön arvioimiseksi on tarkoituksenmukaista perustaa palkkiosääntötoimikunta.

Palkkiosääntötoimikunnan toimikauden ehdotetaan päättyvän 31.5.2021.

IL

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää perustaa palkkiosääntötoimikunnan ja nimetä toimikunnan puheenjohtajan ja jäsenet. Palkkiosääntötoimikunta valitsee keskuudestaan sihteerin.

Palkkiosääntötoimikunnan tehtävänä on arvioida Järvenpään kaupungin toimielinten palkkiosäännön ajanmukaisuutta ja laatia tarvittaessa ehdotus palkkiosäännön kehittämiseksi.

Toimikunnan toimikausi päättyy 31.5.2021.

#### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun siten, että asia tuodaan uudestaan päätöksentekoon yhdistettynä poliittisen johtamisjärjestelmän valmisteluun myöhemmin syksyllä.

#### **Tiedoksi**

valitut, listatiimi



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunginhallitus, § 99,31.03.2020**  
**Kaupunginhallitus, § 119,07.04.2020**  
**Kaupunginhallitus, § 169,04.05.2020**  
**Kaupunginhallitus, § 234,08.06.2020**  
**Kaupunginhallitus, § 245,17.06.2020**  
**Kaupunginhallitus, § 269, 17.08.2020**

### § 269

#### **Luottamushenkilöiden tietoturvasitoumus**

JARDno-2020-791

#### **Kaupunginhallitus, 31.03.2020, § 99**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Iiris Laukkanen  
iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi  
hallintojohtaja

Valmistelijat: hallintojohtaja Iiris Laukkanen, tietohallintojohtaja Toni Pallaspuuro

#### *Sähköinen kokous ja sähköinen päätöksentekomenettely / Säädöspohja*

Kuntalain 98 §:n mukaan toimitelmille kuuluvista asioista voidaan päättää varsinaisessa kokouksessa, sähköisessä toimintaympäristössä tapahtuvassa kokouksessa (*sähköinen kokous*) tai sähköisesti ennen kokousta (*sähköinen päätöksentekomenettely*). Sähköisessä kokouksessa ja sähköisessä päätöksentekomenettelyssä kunnan tulee huolehtia tietoturvallisuudesta ja siitä, etteivät salassa pidettävät tiedot ole ulkopuolisen saatavissa.

Kuntalain 99 §:n asettaa sähköisen kokouksen edellytykseksi, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä.

Kuntalain 100 §:n mukaan julkisia kokouksia lukuun ottamatta toimielimen päätöksenteko voi tapahtua myös suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä. Asia on käsitelty, kun kaikki toimielimen jäsenet ovat ilmaisseet kantansa asiaan ja käsittelyn määräaika on päättynyt. Asia siirtyy kokouksen käsiteltäväksi, jos yksikin jäsen sitä vaatii tai on jättänyt kantansa ilmaisematta. Sähköinen päätöksentekomenettely soveltuu erinomaisesti selkeiden rutiiniluontoisten päätösasioiden päätösmenttelyksi ja vapauttaa parhaimmillaan aikaa strategisten kysymysten pohdintaan.

Kuntalain 90 §:ssä säädetään kunnan hallintosäännön sisältövaatimuksista. Hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset "toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä".

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 106 §:n mukaan



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

1) "Sähköisen kokouksen pitäminen edellyttää sitä, että kaupunginhallitus tai sen nimeämä viran- tai toimenhaltija on päätöksellään todennut, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla."

2) "Suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa kädyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä."

Sähköisen päätöksentekomenettelyn osalta hallintosäännön 107 §:ssä edellytetään myös kaupunginhallituksen tai sen nimeämän viran- tai toimenhaltijan päätöstä teknisten laitteiden, järjestelmien ja tietoliikenneyhteyksien ajantasaisuudesta ja tietoturvallisuudesta.

### *Tekniset edellytykset*

Sähköinen kokous edellyttää yhdenvertaista näkö- ja ääniyhteyttä. Kuntalain esitöissä yhdenvertaista näkö- ja ääniyhteyttä kuvataan: " - - . Yhdenvertaista näkö- ja ääniyhteyttä voidaan pitää kunnallisen toimielimen päätöksenteon kannalta tarpeellisena ja se turvaisi osaltaan toimielimen päätöksenteon toimintaedellytyksi, sillä kokoukseen osallistuvat henkilöt voisivat näin keskustella päätettävänä olevista asioista "kasvokkain"."

Yhdenvertaista näkö- ja ääniyhteyttä ei ole määritelty täsmällisesti. Valmiustilain voimassaoleessa kuntia on siirtynyt sähköiseen kokousmenettelyyn esimerkiksi Teams- tai Skype-järjestelmää hyödyntäen. Näissä järjestelmissä yhtäaikainen näköyhteys kaikkiin kokoukseen osallistujiin ei ole kaikissa olosuhteissa toteutettavissa. Kulloinkin puhuvaan henkilöön näköyhteys kuitenkin on olemassa.

Kuntaliitto on ohjeistanut 20.3.2020 päivitetyllä ohjeellaan, että kunnan tulee huolehtia käytettävien välineiden "tietoturvasta ja tietosuojasta". Yleisesti käytössä olevien järjestelmien osalta tämä merkitsee sitä, että kunnan on huolehdittava siitä, että esimerkiksi päivitykset ovat ajan tasalla. Kunnan velvollisuutena on myös huolehtia kokoustekniikan toimivuudesta. Toimielimen jäsenellä tulee olla tosiasiallinen mahdollisuus osallistua keskusteluun ja päätöksentekoon. Jos yhteydet ovat heikot tai osallistujan yhteys kokoukseen katkeaa, on kokous keskeytettävä ja kokousta jatkettava kun yhteydet jälleen toimivat.

Järvenpään kaupungilla sähköinen kokous voitaisiin toteuttaa hyödyntäen kokoushallintajärjestelmä CaseM:n ohella joko Teams- että Skype -sovellusta. Sähköisen kokouksen osalta jää vielä arvioitavaksi tietoturvan ja tietosuojan riittävä varmistaminen. Riskiarviona on otettava kantaa siihen, voivatko luottamushenkilöt edelleen hyödyntää kokouksissa omia laitteitaan vai edellyttääkö tämä sitä, että luottamushenkilöiden käyttöön on hankittava laitteet, jotka ovat etähallinnassa ja joiden päivittämisestä ja toimivuudesta kaupunki voi tosiasiallisesti vastata.

Sähköisen päätöksentekomenettelyn käyttöönotto valmistellaan sähköisen kokouksen käyttöönotosta erillisenä asiana, sillä sähköinen päätöksentekomenettely todennäköisesti edellyttää tunnistautumiseen liittyvän osion hankintaa CaseM-järjestelmään.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### *Harkinta*

Sähköisten kokousten yhteydessä tarvittavien teknisten laitteiden, järjestelmien ja tietoliikenneyhteyksien ajantasaisuutta ja tietoturvallisuutta koskeva asia tuodaan kaupunginhallituksen päätöksentekoon erikseen tietohallinnon valmistelusta.

Kaupunginhallituksen on lisäksi arvioitava, millaisesta paikasta sähköiseen kokoukseen voi osallistua, mitä konkreettisesti merkitsee hallintosäännön määräys "suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä". Tässä arviossa ääripäinä voidaan pitää yhtäältä luottamushenkilön omaa vakuutusta asiantilasta ja toisena ääripäänä kaupungin osoittamaa etäosallistumiseen tarkoitettua yleisöltä suljettua tilaa.

Arvioinnissa on merkitystä myös käsiteltävien asioiden laadulla: käsiteltäessä julkisia asioita on kohdistuu intressi luottamuksellisten keskustelujen suojaamiseen, käsiteltäessä ei-julkisia asioita (esim. yksilöasiat, liikesalaisuudet), on huolehdittava tietosuojasta myös asianosaisen intressien turvaamiseksi ja kaupungin maine- ja vahinkoriskien hallitsemiseksi.

Sähköiseen kokoukseen osallistumista koskevat ohjeet ovat valmistelussa hallintopalveluiden ja tietosuojavastaavan yhteistyönä. Sähköisen päätöksentekomenettelyn osalta laaditaan erilliset menettelyohjeet. Tyypillisesti sähköiseen päätöksentekomenettelyyn ohjautuvat asiat ovat julkisia tai sellaiseksi päätöksenteon jälkeen tulevia, eikä sähköisen päätöksentekomenettelyn yhteydessä käydä keskustelua.

IL

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 07.04.2020, § 119**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Iiris Laukkanen  
iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi  
hallintojohtaja

### Liitteet

1 Sähköinen kokous

Valmistelija: hallintojohtaja Iiris Laukkanen, tietohallintojohtaja Toni Pallaspuro





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Aiempi käsittely kh 31.3.2020 § 99

Asian valmistelua on jatkettu sähköiseen kokousmenettelyyn siirtymiseksi.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 106 §:n mukaan sähköisen kokouksen pitäminen edellyttää, että kaupunginhallitus tai sen nimeämä viran- tai toimenhaltija on päätöksellään todennut, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

### *Tekniset laitteet*

Teknisten laitteiden riittävästä tietoturvasta ja ajantasaisuudesta voidaan huolehtia hyödyntämällä etähallinnassa olevia laitteita. Tällaisia laitteita ovat tällä hetkellä kaupungin tablettitietokoneet ja kannettavat tietokoneet. Kokouksiin ei siten voida osallistua älypuhelimien tai muun organisaation tai henkilön omistamin laittein. Luottamushenkilön tulee huolehtia siitä, että laitteet käytetään säännöllisesti verkossa ja että niihin etänä tuotettavat päivitykset ladataan ja asennetaan säännöllisesti. Laitetta ei myöskään saa tilapäisestikään luovuttaa toisen henkilön käyttöön.

Tietohallinnon arvion mukaan järjestelmät ja laitteet edellä kuvatulla tavalla toteutettuina ovat riskiarviona tyydyttävällä tasolla käyttöön otettavissa. Tietohallinto jatkaa kehitystyötä tavoitteena nykyistä tietoturallisempi ratkaisu. Tietoliikenneyhteyksien osalta siirrytään hyödyntämään VPN-yhteyttä viipymättä sen jälkeen, kun kuormitustilanne sen sallii.

### *Järjestelmät*

Sähköinen kokous edellyttää yhdenvertaista näkö- ja äänyhteyttä. Kuntaliiton ohjeistuksen mukaan tämä voidaan toteuttaa Teams-järjestelmällä siten, että vähintään kulloinkin puheenvuorossa olevan henkilön tulee näkyä ja kuulua yhdenvertaisesti kaikille. Näkö- ja äänyhteyden keskeytymisestä tai sen laadun heikentymisestä kokoukseen osallistujan on ilmoitettava viipymättä puheenjohtajalle, jotta tämä voi laillisuusongelmien välttämiseksi keskeyttää kokouksen kunnes yhteydet on jälleen palautettu.

Kokouksen hallinta tapahtuu muutoin CaseM-järjestelmää hyödyntäen. Kokoukseen osallistuja ilmoittautuu kokoukseen läsnäolevaksi ja ilmoittaa poistumisestaan ja mahdollisesta esteellisyydestään järjestelmää hyödyntäen. Myös äänestäminen tapahtuu CaseM-järjestelmässä.

### *Tietosuoja*

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 106 §:n mukaan suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä. Tietosuojavastaava on antanut asiassa tarkentavaa ohjeistusta, ks liite.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Kokouksiin osallistumiseen etänä sovelletaan soveltuvin osin kaupungin etätyöohjetta ja kulloinkin voimassaolevaa tietosuojaohjeistusta. Tietosuojaan liittyvän osoitusvelvollisuuden täyttämiseksi kokoukseen osallistuvia suositellaan huolehtimaan tietosuojakoulutusten suorittamisesta Navisec-järjestelmässä.

### *Eteneminen*

Sähköisten kokousten pitäminen aloitetaan kaupunginhallituksen kokouksilla. Sähköistä kokousmenettelyä suunnitellaan laajennettavaksi laitehankintojen myötä ensin tarkastuslautakuntaan.

### *Tarkentavat ohjeet*

Tarkentavia tietosuojaan, tietoturvaan ja kokousmenettelyyn liittyviä määräyksiä ja ohjeita on koottu liitteeseen.

### *Sähköinen päätöksentekomenettely*

Sähköisen päätöksentekomenettelyn käyttöön otosta päätetään erikseen.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. todeta, että sähköisiin kokouksiin selostustekstissä esitetyllä tavalla käytettävät tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat Järvenpään kaupungin hallintosäännön 106 §:n ja lainsäädännön tarkoittamalla tavalla ajantasaisia ja tietoturvallisia
2. oikeuttaa puheenjohtajan kutsumaan koolle kokoukset a) sähköisenä kokouksena, b) kokouksena johon voidaan osallistua osallistujan valinnan mukaan joko sähköisesti tai läsnä ollen tai c) vain nimetyssä kokouspaikassa läsnä ollen
3. velvoittaa kokouksen osallistujat noudattamaan edellä selostustekstissä ja liitteessä todettuja kokousmenettelyä, järjestelmiä ja laitteita koskevia ohjeita sekä kaupungin yleistä ohjeistusta.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 04.05.2020, § 169**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Pekka Kääriäinen  
pekka.kaariainen@jarvenpaa.fi  
lakimies

### Liitteet

1 Sähköinen kokous

Valmistelijat: kaupunginlakimies Laura Kattelmäki ja lakimies Pekka Kääriäinen



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Tausta

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.4.2020 § 119 tehnyt päätöksen sähköisen kokouksen ja sähköisen päätöksentekomenettelyn käyttöönotosta kaupunginhallituksen osalta.

Eduskunta on tiistaina 28.4.2020 hyväksynyt hallituksen esityksen laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta (HE 47/2020 vp). Eduskunnan päätöksen mukaisesti lakiin lisätään väliaikaisesti kaksi uutta pykälää (90 a ja 99 a §). Laki tulee voimaan 1.5.2020 ja on voimassa 90 a §:n osalta 31.7.2020 ja 99 a §:n osalta 31.5.2021 saakka.

Lakimuutoksen 90 a §:n mukaan kunnanhallitus voi hallintosäännön määräysten estämättä väliaikaisesti päättää eräiden kunnan hallintosäännön määräysten soveltamisesta, jotka koskevat sähköisen kokouksen pitämistä, sähköistä päätöksentekomenettelyä sekä toimielimen julkisen kokouksen yleisöjulkisuutta.

### Eteneminen

Sähköiset kokoukset otetaan käyttöön toimielimissä porrastetusti, jotta kokousten sujuvuus pystytään varmistamaan.

### Tarkentavat ohjeet

Kaupunginhallitus on ottanut päätöksessään 7.4.2020 § 119 tarkemmin kantaa kokousmenettelyä koskeviin periaatteisiin. Tarkentavia tietosuojaan, tietoturvaan ja kokousmenettelyyn liittyviä määräyksiä ja ohjeita on tämän pykälän liitteenä.

IL

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää että:

1. toimielimelle kuuluvista asioista voidaan päättää sähköisessä toimintaympäristössä tapahtuvassa kokouksessa (sähköinen kokous) kuntalain väliaikaisen muuttamisen (HE 47/2020 vp) voimassaolon ajan.
2. toimielimet voivat fyysistä kokousta järjestämättä siirtyä pitämään sähköisiä kokouksia siinä vaiheessa, kun kokousten pitäminen hallintosäännön § 133 mukaan on taas mahdollista.
3. toimielinten on sähköisten kokousten osalta noudatettava kaupunginhallituksen päätöksen 7.4.2020 § 119 tekniset laitteita, järjestelmiä ja tietoliikenneyhteyksiä koskevia määräyksiä sekä muita kaupungin yleisiä ohjeistusta.
4. sähköisten kokousten osalta noudatetaan täydentävin osin hallintosäännön määräyksiä muun muassa kokouskutsun lähettämisen ja pöytäkirjan tarkastamisen osalta.
5. valtuuston tai muun julkisen kokouksen seuraamiselle ei järjestetä fyysistä yleisötilaa, vaan julkista kokousta on mahdollista seurata etäyhteyden välityksellä verkossa.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Käsittely

Päätösehdotusta on täydennetty ennen kokouksen alkua.

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### Kaupunginhallitus, 08.06.2020, § 234

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Pallaspuro

toni.pallaspuro@jarvenpaa.fi

tietohallintojohtaja

### Liitteet

1 Tietoturvaluottoussitoumus\_Toimielimet\_tp

Valmistelijat: tietohallintojohtaja Toni Pallaspuro, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

### Taustaa

Järvenpään kaupungilla siirryttiin Korona-epidemian myötä toimistotyön osalta etätyöskentelyyn 16.3.2020. Tällöin toimielinten kokousten ajateltiin hoituvan lähikokouksina aiempaan tapaan. Epidemian nopean eskaloitumisen myötä toimielinten etäkokousten tarve nousi esille maaliskuun lopussa. Tällöin todettiin, että kaupungin hallintosääntö edellyttää, että kaupunginhallitus tai sen nimeämä viran- tai toimenhaltija on päätöksellään todennut, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Maaliskuun lopussa tarve etäkokoontumiselle todettiin olevan ensimmäisenä kaupunginhallituksella, koska hallintosääntömuutoksen jälkeen lautakunnat ja jaostot eivät kokoontuneet ja kaupunginhallitus toimi lautakuntina. Tässä vaiheessa ei vielä nähty tarpeelliseksi järjestää valtuuston kokouksia etäkokouksina.

Kaupungin Tietohallinto teki nykyisestä ympäristöstä nopean tietoturva-arvion hallintosäännön edellyttämällä tavalla. Tällöin tietohallinnon asiantuntijat nostivat esiin mahdollisen tietoturvariskin liittyen omien laitteiden käyttöön toimielimissä. Riskin todettiin kohdentuvan myös lähikokouksiin. Kaupunginhallitus käsitteli asiaa kokouksessaan 31.3 ja merkitsi asian valmistelun tiedoksi. Tuolloin valmistelussa todettiin, että *"Järvenpään kaupungilla sähköinen kokous voitaisiin toteuttaa hyödyntäen kokouhallintajärjestelmä CaseM:n ohella joko Teams- että Skype -sovellusta. Sähköisen kokouksen osalta jää vielä arvioitavaksi tietoturvan ja tietosuojan riittävä varmistaminen. Riskiarviona on otettava kantaa siihen, voivatko luottamushenkilöt edelleen hyödyntää kokouksissa omia laitteitaan vai edellyttääkö tämä sitä, että luottamushenkilöiden käyttöön on hankittava laitteet, jotka ovat etähallinnassa ja joiden päivittämisestä ja toimivuudesta kaupunki voi tosiasiallisesti vastata."*



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Tämän pohjalta Tietohallinnon toimesta selvitettiin, kuinka tunnistettu riski voitaisiin minimoida. Laitteiden toimittamisessa oli helmi-maaliskuussa todettu olevan hitautta, ja sen vuoksi vaihtoehdoksi nousivat laitteiden ja sovellusten virtualisointiratkaisut. Markkinoilta pyydettiin esittelyitä ja tarjouksia eri vaihtoehdoista. Tarjous saatiin lopulta Citrix-virtualisointiratkaisusta ja Tietohallinto esitti tätä ratkaisuksi huhtikuun alussa. Tämän yhden teknologian varaan rakentamista ei kannatettu ja asian jatkoselvittely lopetettiin. Kaupunginhallituksen etäkokoon tuminen tuli kuitenkin ratkaista nopeasti, minkä vuoksi Tietohallinto esitti kaupungin etähallinnassa olevien vakioitujen työasemien luovuttamista kaupunginhallituksen jäsenille. Tämä ratkaisu katsottiin soveltuvaksi ja Tietohallinto järjesti pika-aikataululla muihin palveluihin varatut tietokoneet hallituksen jäsenille. Hallitus hyväksyi asian 7.4 ja piti ensimmäisen etäkokouksensa 14.4.

### Jatkoselvitykset ja tilanteen laajentuminen

Huhtikuun lopussa nostettiin esiin tarve järjestää valtuuston kokous etäkokouksena. Tietohallinto arvioi, että kaupungilla ei ole kaupunginhallituksen 7.4. tekemän päätöksen mukaisesti tarpeeksi varalaitteita luovutettavaksi valtuutettujen tai myöhemmin muiden toimielimien käyttöön. Tässä vaiheessa arvioitiin uusien laitteiden hankkimista, mutta niiden hankkimista tässä laajuudessa pidettiin liian suurena kustannuksena tässä taloustilanteessa. Tietohallinto hankki kiireesti edullisen tietoturvalaisen Citrix-perusratkaisun. Testauksessa ratkaisu osoittautui ei-soveltuvaksi tähän toimintaympäristöön. Palattiin selvittämään vaihtoehtoja kaupungin laitteiden hankkimiseksi, laajemman virtualisointiratkaisun hankkimiseksi ja omien laitteiden käytön tietoturvalisuuden varmistamiseksi. Valtuuston ensimmäinen sähköinen kokous järjestettiin 25.5. poikkeusjärjestelyin hyödyntäen Teams-sovellusta ja tarkastellen kokousmateriaaleja julkisilta verkkosivuilta niiden valtuutettujen osalta, joilla ei ollut käytössään kaupungin laitetta.

28.5 Tietohallinto laati luottamushenkilöitä varten tietosuojasitoumuksen ja tilasi kiireellisenä ulkopuolisen suppean tietoturva-auditoinnin Järvenpään kaupungin toimielinten toimintaympäristöstä käytettäviin sovelluksiin ja laitteisiin liittyen Consultor Oy:ltä, joka oli aiemmin arvioinut kaupungin muun toiminnan tietoturvaa. Selvitys (liitteenä) saatiin 1.6 ja sen yhteenvetona Consultor arvioi riskin olevan muuten alhainen, mutta koska kokousjärjestelmästä avattavat liitedokumentit jäävät käyttäjän koneelle kokouksen jälkeen, nousee riski keskitasolle. Tietohallinto oli nostanut esille saman havainnon ja yhdessä kokousjärjestelmän toimittajan Fujitsun kanssa selvitettiin 1-2.6 miten tätä riskiä voitaisiin minimoida. Kokousjärjestelmän asetuksia muuttamalla todettiin voitavan estää tiedostojen latautuminen laitteelle. Tietohallinto ohjeistaa näiden asetusten päivittämisen erikseen luottamushenkilöille.

Tehtyjen selvitysten nojalla toimielinten kokousten järjestäminen etäkokouksina käyttäen Microsoft Teams -sovellusta kuva- ja ääniyhteyden muodostamiseen ja Fujitsun CaseM -tietojärjestelmää kokoushallintaan voidaan katsoa olevan hallintosäännön mukaisesti kokonaisuutena tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla edellyttäen, että luottamushenkilöt noudattavat tietojärjestelmiin ja laitteisiin liittyvää kaupungin ohjeistusta. Vastuu tästä on luottamushenkilön.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. todeta, että sähköisiin kokouksiin selostustekstissä esitetyllä tavalla käytettävät tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat Järvenpään kaupungin hallintosäännön 106 §:n ja lainsäädännön tarkoittamalla tavalla ajantasaisia ja tietoturvallisia
2. oikeuttaa kaupungin toimielimet kutsumaan koolle kokoukset a) sähköisenä kokouksena, b) kokouksena, johon voidaan osallistua osallistujan valinnan mukaan joko sähköisesti tai läsnä ollen tai c) vain nimetyssä kokouspaikassa läsnä ollen
3. velvoittaa kokouksen osallistujat allekirjoittamaan liitteenä olevan tietoturva- ja tietosuojatoumuksen
4. velvoittaa toimielimiä ja niiden jäseniä noudattamaan kokousmenettelyä, järjestelmiä ja laitteita koskevia kaupungin ohjeita.

### Käsittely

Tämä asia käsiteltiin § 227 jälkeen.

Tietohallintojohtaja Toni Pallaspuro selosti asiaa.

Mikko Taavitsainen ehdotti Katja Revon kannattamana asian palauttamista uudelleen valmisteluun.

Ulla-Mari Karhu ehdotti Katja Revon ja Jarno Hautamäen kannattamana tietosuojatoumuksen palauttamista uudelleen valmisteluun.

Keskustelun kuluessa esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että kohta 3 palautetaan valmisteluun. Tämän johdosta Taavitsainen ja Karhu peruuttivat muutosehdotuksensa.

Keskustelun kuluessa esittelijä muutti päätösehdotustaan kuulumaan kohdan 2 osalta seuraavasti: "todeta, että kaupungin toimielimet voivat kokoontua a) sähköisenä kokouksena, b) kokouksena johon voidaan osallistua osallistujan valinnan mukaan joko sähköisesti tai läsnä ollen tai c) vain nimetyssä kokouspaikassa läsnä ollen".

Esittelijän muutettu päätösehdotus kuului kokonaisuudessaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus päättää

1. todeta, että sähköisiin kokouksiin selostustekstissä esitetyllä tavalla käytettävät tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat Järvenpään kaupungin hallintosäännön 106 §:n ja lainsäädännön tarkoittamalla tavalla ajantasaisia ja tietoturvallisia
2. todeta, että kaupungin toimielimet voivat kokoontua a) sähköisenä kokouksena, b) kokouksena johon voidaan osallistua osallistujan valinnan mukaan joko sähköisesti tai läsnä ollen tai c) vain nimetyssä kokouspaikassa läsnä ollen
3. palauttaa päätöskohdan valmisteluun.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

4. velvoittaa toimielimiä ja niiden jäseniä noudattamaan kokousmenettelyä, järjestelmiä ja laitteita koskevia kaupungin ohjeita.

### **Päätös**

Hyväksyttiin muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Kaupunginhallitus, 17.06.2020, § 245**

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Pallaspuro

toni.pallaspuro@jarvenpaa.fi

tietohallintojohtaja

### Liitteet

1 Tietoturvaluottamus\_Luottamushenkilöt\_17062020

Kaupunginhallitus on käsitellyt kokousmenettelyyn liittyviä kysymyksiä 8.6.2020 § 227. Asia on tietoturvasitoumuksen osalta palautettu uudelleen valmisteluun.

Järvenpään kaupungissa on vuonna 2017 siirrytty käyttämään CaseM-kokousjärjestelmää. Samassa yhteydessä on hyväksytty omien IT-laitteiden käyttö luottamustehtävissä. Järjestelyn voimaan tullessa ei ole huomioitu riittävällä tasolla omien laitteiden käytön tuomaa riskiä tietoturvalle. Tämä asia on noussut esille kuluvana keväänä osana toimielinten etäkokouksiin siirtymistä.

Tietoturvaan liittyvien asioiden tunnistaminen ja niihin varautuminen on erittäin tärkeää nykyisessä digitaalisessa toimintaympäristössä. Mahdollisen tietosuojaloukkauksen osalta organisaation on kyettävä jälkikäteen osoittamaan, että se on ottanut asianmukaisesti huomioon lainsäädännön vaatimukset ja tietoturvaan ja tietosuojaan liittyvät riskit. Tietoturvasitoumuksen pyytäminen on osa osoitusvelvollisuuden täyttämiseksi tarpeellisia toimenpiteitä.

Käsittelyyn palautettua tietoturvasitoumusta on päivitetty vastaamaan paremmin luottamushenkilöiden toimintaympäristöön ja siihen liittyviin tietoturva-aasteisiin. Tietoturvasitoumus sisältää sekä tietoturvaan että tietosuojaan liittyviä kohtia. Tietoturvasitoumuksessa todetut veloitteet sitovat riippumatta tietoturvasitoumuksen allekirjoittamisesta.

/TP

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan tietoturvasitoumuksen ja velvoittaa luottamushenkilöt hyväksymään tietoturvasitoumuksen sähköisesti Navisec-järjestelmässä (<https://luotsi.navisec.fi/jarvenpaa>) kunkin toimitelimen seuraavaan kokoukseen mennessä sekä noudattamaan sitoumuksen sisältämiä ohjeita.

### **Päätös**

Hallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

### **Kaupunginhallitus, 17.08.2020, § 269**

Valmistelija / lisätiedot:

Iiris Laukkanen

[iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi](mailto:iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi)

hallintojohtaja

### Liitteet

1 Tietoturvaluottamushenkilöt\_kh100820

Valmistelijat: Tietohallintojohtaja Toni Pallaspuuro, hallintojohtaja Iiris Laukkanen

Aiemmat käsittelyt KH 8.6.2020 § 234 ja KH 17.6.2020 § 245

Tietosuojasetuksen artiklan 5 mukaan henkilötietoja on "käsiteltävä tavalla, jolla varmistetaan henkilötietojen asianmukainen turvallisuus, mukaan lukien suojaaminen luvattomalta ja lainvastaiselta käsittelyltä sekä vahingossa tapahtuvalta häviämiseltä, tuhoutumiselta tai vahingoittumiselta käyttäen asianmukaisia teknisiä tai organisatorisia toimia ("eheys ja luottamuksellisuus")."

Organisaatiolla on paitsi velvollisuus käsitellä tietoja asianmukaisesti myös velvollisuus kyetä osoittamaan, että henkilötietojen käsittelyä koskevia periaatteita on noudatettu. Tässä tarkoituksessa Järvenpään kaupunki muun ohella ylläpitää Navisec-tietosuojakoulutusjärjestelmää, kannustaa toteuttamaan koulutukset sekä edellyttää palvelussuhteessa olevilta henkilöiltä tietosuojasitoumuksen allekirjoittamista. Henkilötietojen lisäksi kaupungin toiminnassa käsitellään myös muulla perusteella suojattavia tietoja, kuten liikesalaisuuden piiriin kuuluvia tietoja, joiden luovuttamisesta kolmannelle voi aiheutua korvattavaa vahinkoa.

Edellä todetuista syistä on tärkeää, että myös luottamustoimessaan kaupungin tietoja käsittelevät henkilöt allekirjoittaisivat tietoturvaluottamuksen ja suorittaisivat tietosuojakoulutukset.

Liitteenä olevan tietoturvaluottamuksen sanamuotoja on täsmennetty korvaamalla "keskeneräiset asiat" termillä "ei vielä julkiset asiat", jolloin tulkinnessa voidaan tukeutua viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 9 §:n soveltamiskäytäntöön. Mainitun lainkohdan mukaan jokaisella on oikeus saada tieto julkisesta asiakirjasta. Tiedon antaminen asiakirjasta, joka ei ole vielä julkinen, on viranomaisen harkinnassa. Harkintavalta ei ole vapaata, vaan harkinnassa tulee ottaa huomioon muun ohella se, ettei tietojen saamista rajoiteta ilman asiallista ja säädettyä perustetta eikä enempää kuin suojattavan edun vuoksi on tarpeellista. Käytännössä





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

on yleensä suotavaa ja hyödyllistä käydä valmistelussa olevista asioista avointa yhteiskunnallista keskustelua. Toisinaan kuitenkin valmistelu voi edellyttää luottamuksellisuutta esimerkiksi liikesalaisuuden suojaamiseksi. Tällöin on perusteltua ja tarpeellista sopia ja määrittää asian julkiseksi tulon hetki yhteisesti.

Järvenpään kaupungissa luottamushenkilöillä on mahdollisuus hyödyntää työssään myös muita kuin kaupungin ylläpidossa olevia laitteita. Tietoturvaluottamuksen merkitys korostuu tämänkaltaisessa tilanteessa, jossa organisaatiolla yhtäältä on osoitusvelvollisuus tietojen käsittelyn periaatteiden noudattamisesta mutta ei mahdollisuutta itse pitää yllä laitetta, jolla tietoja käsitellään. Tämän vuoksi tietoturvaluottamuksessa on erillinen kohta "kun käytän omaa laitetta", jossa on todettu laitteelle ja sen ohjelmistoille asetettavista laadullisista edellytyksistä.

Toimivalta: Hallintosäännön 36 §:n mukaan kaupungin tietoturvasta ja tietosuojasta vastaa kaupunginhallitus.

IL

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan tietoturvasitoumuksen ja velvoittaa luottamushenkilöt hyväksymään tietoturvasitoumuksen kunkin toimielimen seuraavaan kokoukseen mennessä sekä noudattamaan sitoumuksen sisältämiä ohjeita.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Luottamushenkilöt, listatiimi



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 270

#### **Muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020**

JARDno-2020-1259

Valmistelija / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

#### Liitteet

1 Liite 1 VM muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta 2020

2 Liite 2 Veronlykkäysten korvaukset 2020

#### **Muutospäätös kunnan ja peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lakiin (1704/2009) on lisätty uusi 36b §; verotulojen viivästymisestä johtuva määräaikainen korvaus. Lain muutos on tullut voimaan 1.5.2020.

Lain 36b §:n mukaan vuonna 2020 toteutetuista verotuksen maksujärjestelyjen muutoksista johtuvaa, kuntien arvioitua verotulojen viivästymistä vastaava euromäärä maksetaan kunnille vuonna 2020. Vastaava euromäärä lisättynä maksujärjestelyjen muutoksien johdosta kunnille tilitettävän viivästyskoron arvioidulla määrällä vähennetään veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2021.

Kunnallisverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 422 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille verovuoden 2020 verontilityksissä sovellettavien kunnallisveron jako-osuuksien mukaisessa suhteessa.

Yhteisöverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 45 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille yhteisöveron vuoden 2020 jako-osuuksien mukaisessa suhteessa. Kiinteistöverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 80 miljoonaa euroa, joka maksetaan kunnille vuoden 2019 toimitetun kiinteistöverotuksen kuntakohtaisen maksuosuuksien suhteessa. Vähennykset vuonna 2021 tehdään vastaavin perustein. Kuntien yhteenlaskettu korvausmäärä on 547 miljoonaa euroa.

Kuntakohtaiset vaikutukset on esitetty liitteessä 2. Järvenpäässä vuoden 2020 valtionosuuksiin vaikutus on yhteensä 4 520 555 euroa.

Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Järvenpäällä ei ole huomautettavaa muutospäätökseen.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Muutospäätöksen mukaiset talousarviomuutokset valtionosuuksiin tehdään syksyllä 2020.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä valtiovarainministeriön päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta vuonna 2020.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Talousjohtaja



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunginhallitus, § 18,27.01.2020**  
**Kaupunginhallitus, § 271, 17.08.2020**

### § 271

#### **Muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuonna 2020**

JARDno-2020-81

#### **Kaupunginhallitus, 27.01.2020, § 18**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Kimi Alifrosti

#### Liitteet

- 1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta 2020
- 2 Päätös kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2020
- 3 OKM päätös rahoituksesta vuodelle 2020
- 4 Peruspalvelujen valtionosuus 2020 / Maksuerittely

#### **Peruspalvelujen valtionosuus ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus vuonna 2020**

Valtiovarainministeriö on 30.12.2019 tehnyt päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020 (liitteenä). Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

#### Peruspalvelujen valtionosuus 2020

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) 5 §:n mukaan kunnan peruspalvelujen valtionosuus koostuu 1 §:n 1 momentissa tarkoitettujen valtionosuustehtävien laskennallisista kustannuksista sekä syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden ja saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosien määräytymisperusteista.

Kunnalle myönnetään valtionosuutta 1 §:ssä tarkoitettujen valtionosuustehtävien järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin euromäärä, joka saadaan, kun 6-13 §:n mukaisesti määräytyvät laskennalliset kustannukset lasketaan yhteen ja saadusta summasta vähennetään 56 §:ssä tarkoitettu kunnan omarahoitusosuus. Vuonna 2020 kunnan omarahoitusosuus on 3.654,72 euroa asukasta kohden. Näin saatuun euromäärään lisätään kunnan 26-28 §:ssä tarkoitettut syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden ja saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosat.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuutta lisätään ja vähennetään lain 7 luvussa tarkoitetuilla erillä. Näitä ovat

- verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus,
- verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen muutoksen neutralisointi kunta-valtio suhteessa,



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

- vuoden 2010 valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasaus,
- työmarkkinatuen ja toimeentulotuen huomioon ottaminen valtionosuudessa,
- vuoden 2015 työmarkkinatuki uudistukseen liittyvä tasaus,
- veroperustemuutoksien huomioon ottaminen valtionosuudessa,
- maakuntien liittojen tehtäviin liittyvä rahoituksen siirto,
- perustoimeentulotuen KELA-siirtoon liittyvä vähennys,
- kilpailukyypakettiin liittyvä vähennys,
- eläketukeen liittyvä vähennys sekä
- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset.

### Veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus:

Varainhoitovuodesta 2010 lähtien toteutetuista veroperustemuutoksista johtuvia kunnallisverotulomuutoksia vastaava euromäärä maksetaan kunnille valtionosuuden yhteydessä. Kunnalle maksetaan sen verotulojen menetystä vastaava euromäärä. Kunnan kunkin varainhoitovuoden verotulojen menetystä laskettaessa sovelletaan varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden verotustietoja ja varainhoitovuotta edeltäneen vuoden veroprosenttia sekä asukaslukua varainhoitovuotta edeltäneen vuoden lopussa.

Päätöksen mukaan Järvenpään kaupungille maksetaan vuonna 2020 peruspalvelujen valtionosuutta 21 475 870 euroa, josta verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus on -5 372 280 euroa. Lisäksi verotulomenetysten korvausta maksetaan 13 587 354 euroa, jolloin valtionosuuksien ja verotulomenetysten korvaukset ovat yhteensä 35 063 224 euroa.

### **Kotikuntakorvauksen perusosat vuodelle 2020**

Valtiovarainministeriö on 30.12.2019 tehnyt päätöksen kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2020 (liitteenä). Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valtiovarainministeriö on päättänyt, että vuoden 2020 kotikuntakorvauksen perusosa on 6 796,81 euroa. Kuntien välisen laskutuksen sijaan kotikuntakorvausmenot ja -tulot kohdistetaan maksajille ja saajille keskitetyllä palvelulla. Käytännössä kohdistaminen tapahtuu valtionosuuden maksamisen yhteydessä. Vuonna 2020 Järvenpään kaupungin kotikuntakorvaustulot ovat 744 115 euroa ja kotikuntakorvausmenot 2 356 756 euroa. Kotikuntakorvausten netto on näin ollen -1 612 641 euroa.

### **Opetus- ja kulttuuritoimen käyttökustannuksiin myönnettävä valtionosuus vuodelle 2020**

Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden ulkopuolelle jää osa perusopetukseen liittyvästä rahoituksesta (mm. lisäopetus ja maahanmuuttajien valmistava opetus), aamu- ja iltapäivätoiminta, lukiokoulutus, kansalaisopistot, tuntiperusteinen taiteen perusopetus, ammatillinen koulutus, ammattikorkeakoulu, laitokset (teatterit, orkesterit, museot) sekä liikunta ja nuorisotyö.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Opetus- ja kulttuuriministeriö on opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) 57 §:n ja vapaasta sivistystyöstä annetun lain (632/1998) 16 §:n nojalla myöntänyt valtionosuutta vuodeksi 2020 mainituissa laeissa tarkoitettuja käyttökustannuksia varten. Päätös on ennakkollinen ja se tarkistetaan varainhoitovuoden 2020 keskimääräisten oppilas- ja opiskelijamäärien mukaiseksi vuoden 2020 loppuun mennessä.

Opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2019 tekemän päätöksen mukaisesti Järvenpään kaupungille opetus- ja kulttuuritoimen käyttökustannuksiin myönnettävä valtionosuus vuodelle 2020 on 10 540 017 euroa. Summasta vähennetään kunnan asukasmäärään perustuva omarahoitusosuus lukiokoulutuksesta (-83,17 euroa/asukas) ja ammatillisesta koulutuksesta (-178,64 euroa/asukas) eli yhteensä -11 363 435 euroa, joten päätös on negatiivinen -823 418 euroa.

Päätökseen tyytymätön voi hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

### **Yhteenvedo valtionosuuksista**

Edellä käsiteltyjen valtionosuuspäätösten perusteella Järvenpään kaupungille on myönnetty valtionosuutta vuodelle 2020 yhteensä 32 627 165 euroa (laskelma liitteenä). Vuoden 2020 talousarviossa valtionosuuksiksi on arvioitu 32 514 026 euroa eli noin 100 000 euroa vähemmän. Verorahoitteisista tuloista tullaan tekemään tarvittavat talousarviomuutokset syksyllä 2020, kun Kuntaliiton uudet veroennustekehikot on saatu ja niiden pohjalta arvioitu verorahoitteisten tulojen kokonaismäärä.

Valtionosuuden perusteena olevat tiedot on tarkistettu eivätkä ne anna aihetta hakea päätöksiin oikaisua.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

1. valtiovarainministeriön päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta vuonna 2020
2. valtiovarainministeriön päätöksen kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2020 sekä
3. opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksen opetus- ja kulttuuritoimeen varten kunnille käyttökustannuksiin myönnettävästä valtionosuudesta vuodelle 2020.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Valmistelija / lisätiedot:  
Kimi Alifrosti  
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi  
Controller

### Liitteet

- 1 Liite 1. Muutospäätös peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2020
- 2 Liite 2. Muutokset peruspalvelujen VOS elokuu 2020

### **Muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2020**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) 36 §:n 4 momenttia ja 44 §:n 1 momenttia on muutettu sekä lain 36 §:ään lisätty uudet 4-8 momentit. Lain muutokset ovat tulleet voimaan 1.8.2020.

Lain 36 § 4 momentin muutos koskee kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmän toteuttamisen vuoksi tehtävää valtionosuuden vähennystä nykyisestä 7,29 eurosta 1,82 euroon asukasta kohden. Muutos lisää peruspalvelujen valtionosuuksia yhteensä 30 miljoonaa ja Järvenpäässä noin 240 te.

Lain 55 §:n 1 momentin muutos koskee peruspalvelujen valtionosuusprosenttia, jota korotetaan 0,03 prosenttiyksikköä. Muutos liittyy iäkkäiden henkilöiden tehostetun palveluasumisen ja pitkäaikaisen laitoshoidon uudesta henkilömitoituksesta vuonna 2020 aiheutuvien kustannusten korvaamiseen kunnille. Kunnille aiheutuva kustannus tehtävämuutoksesta on yhteensä 12,7 miljoonaa euroa ja peruspalvelujen valtionosuutta korotetaan muutoksen johdosta 12,7 miljoonaa euroa lain 55 § 2 momentin mukaisesti.

Lain 36 §:n uudet 5-8 momentit:

- 5 momentti: Vuonna 2020 kunnan peruspalvelujen valtionosuuteen lisätään 32,8 euroa asukasta kohden (Järvenpäälle n. 1,4 Me), 106,73 euroa alle 18-vuotiasta asukasta kohden (Järvenpäälle n. 1 Me) ja 50,07 euroa 65 vuotta täyttäneitä asukasta kohden (Järvenpäälle n. 0,4 Me) koronavirusepidemiasta aiheutuvein taloudellisten vaikutusten johdosta.
- 6 momentti: Vuonna 2020 kunnille maksetaan yhteensä 370 miljoonaa euroa koronavirusepidemiasta aiheutuvien taloudellisten vaikutusten johdosta vuoden 2020 jako-osuuksien mukaisessa suhteessa. Muutoksen vaikutus Järvenpäässä n. 3,3 Me.
- 7 momentti: Vuonna 2020 kunnan peruspalvelujen valtionosuuteen lisätään 0,62 euroa asukasta kohden työttömyysetuuden sovittelun suojaosan väliaikaisen korottamisen johdosta. Järvenpäässä muutoksen vaikutus on n. 27 te.
- 8 momentti: Vuonna 2020 kunnan peruspalvelujen valtionosuuteen lisätään 9,11 euroa asukasta kohden harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen lisäyksen rahoittamiseksi. Lisäys ei kuitenkaan lisää maksettavaa peruspalvelujen valtionosuuden määrää lain 30 § 3 momentin mukaan, sillä harkinnanvaraisten valtionosuuden korotusten vastaava euromäärä vähennetään kunnille maksettavista valtionosuuksista. Vähennys on kaikissa kunnissa asukasta kohden yhtä suuri. 8 momentin mukaisen valtionosuuden lisäyksen johdosta valtionosuuden harkinnanvaraiseen korotukseen kohdennettava määrärahan



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

lisäys ei vähennä peruspalvelujen valtionosuuden määrää, vaan valtio vastaa sen rahoituksesta, joka Järvenpään osalta on n. 0,4 Me.

Järvenpäässä vuoden 2020 valtionosuuksiin vaikutus on yhteensä 6 403 072 euroa.

Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Järvenpäällä ei ole huomautettavaa muutospäätökseen.

Muutospäätöksen mukaiset talousarviomuutokset valtionosuuksiin tehdään syksyllä 2020.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä valtiovarainministeriön muutospäätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2020.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

Talousjohtaja





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Muutoksenhakukielto**

§266, §267, §268

### **Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §).



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Oikaisuvaatimus

§269, §270, §271

### Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen **kaupungin-**  
**hallitukselle.**

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

#### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Järvenpään kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivänä kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Järvenpään kaupunki / kirjaamo  
Kaupunginhallitus

Osoite: Hallintokatu 4, PL 41, 04401 Järvenpää  
Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Kirjaamo on avoinna ma-to klo 9.00-15.00 ja pe klo 9.00-13.00.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös kaupungin asiakaspalvelupisteeseen os. Seutulantie 12, 04401 Järvenpää. Avoinna ma-ke klo 9.00-15.00, to 9.00-16.00 ja pe 8.00-13.00.

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös pyydetään antamaan tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.